

NUMATOMO TEISINIO REGULIAVIMO POVEIKIO VERTINIMO PAŽYMA

| | |
|---|---|
| Projekto pavadinimas | Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Dalinio pastoviųjų išlaidų kompensavimo ar vienkartinės išmokos klasifikuojamųjų apgyvendinimo paslaugų teikėjams ir Subsidijų atvykstamojo turizmo kelionių organizatoriams tvarkos aprašų patvirtinimo“ projektas |
| Projekto rengėjas | Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija |
| Projekto tikslas | Užtikrinti atvykstamojo turizmo paslaugų teikėjų ir klasifikuojamųjų apgyvendinimo įstaigų likvidumą dėl besitęsiančios COVID-19 pandemijos |
| Siūlomo projekto poveikio įvertinimas (teigiamos ir (ar) neigiamos pasekmės) | |
| Poveikis atitinkamai sričiai | <p>Turizmui tebesant vienam iš labiausiai COVID-19 pandemijos paveiktų ekonomikos sektorių, turizmo paslaugų teikėjų likvidumas vis dar nėra stabilus. 2020 m. užsienio turistų skaičius Lietuvoje sumažėjo daugiau kaip 70 proc. 2021 m. jų sumažėjo dar 4 proc. Atsižvelgus į pandeminę situaciją, tarptautinius keliavimo ribojimus, nėra prielaidų šio skaičiaus didėjimui.</p> <p>Nutarimu tvirtinamos 2 priemonės.</p> <p>Priemonė „Dalinis pastoviųjų išlaidų kompensavimas ar vienkartinės išmokos klasifikuojamųjų apgyvendinimo paslaugų teikėjams“. Sektoriaus pajamos 2020 m. sumažėjo 41 proc. Elektros ir gamtinių dujų kainos pastaraisiais metais nuosekliai didėjo ir 2022 m. beveik dvigubai viršija buvusias 2019 m., todėl apgyvendinimo paslaugų teikėjai už komunalines paslaugas: šildymą, gamtines dujas, elektros energiją) gauna keliskart didesnes sąskaitas.</p> <p>Siūloma priemonė leistų klasifikuojamųjų apgyvendinimo paslaugų teikėjams, dėl COVID-19 patyrusiems 40 proc. pajamų kritimą, teikti paraiškas ir prašyti padengti iki pusės sąskaitos sumos už šildymo, elektros, gamtinių dujų tiekimo paslaugas. paslaugos teikėjui pradėjus paslaugas teikti nuo 2019 m. 11 mėn., pareiškėjai gali kreiptis vienkartinės išmokos iki 100 Eur už vieną kambarį (numerį), siūlomą kaip nedalomą vienetą. Tai užtikrins apgyvendinimo paslaugų teikimą objekte ne turistinio sezono metu bei leis užtikrinti paslaugų teikimą sezono metu pilna apimti neturistinio sezono metu bei leis užtikrinti pasiūlymą šiltuoju metų laiku, kai sugrįš užsienio turistai, kuriems aukšto lygio apgyvendinimo paslaugos yra pirmo būtinumo paslaugos.</p> <p>Kadangi tai yra paramos priemonė, neigiamas poveikis srities reguliavimui nenumatomas.</p> <p>Priemonė „Subsidijos atvykstamojo turizmo kelionių organizatoriams“. Sektoriaus pajamos 2020 m. krito 82 proc.</p> <p>Siūloma priemone būtų skiriama iki 3 Eur subsidija už vieną atvykusį turistą iš užsienio valstybių suteiktas kelionės į Lietuvos Respubliką organizavimo paslaugas. Priemonės įgyvendinimas leis užtikrinti užsienio turistų pritraukimą į Lietuvą užsiimančių ūkio subjektų veiklos tęsimą bei galimybėmis pasiruošti kitam turistiniam sezonui, kadangi didžioji dalis kontaktų ir pardavimų yra atliekama būtent žiemą-pavasari (ne sezono metu).</p> <p>Neigiamas poveikis nėra numatomas.</p> |

**Poveikis
valstybės finansams**

Priemonių įgyvendinimui 2021 m. iš Lietuvos Respublikos Vyriausybės bus prašoma skirti 4 mln. Eurų, įskaitant priemonių administravimą (UAB „Investicijų ir verslo garantijos“).

Atsižvelgiant, kad vienas užsienio turistų vidutiniškai Lietuvoje išleidžia 350 eurų, o viešbučiai, moteliai, svečių namai, kempingai yra PVM, GPM, akcizų ir kitų mokesčių mokėtojai, tikimasi, kad suminis priemonės rezultatas valstybės finansams bus teigiamas.

**Poveikis
konkurencijai**

Esant įvairiems taikomiems keliavimo apribojimams ar kitoms pandemijos sąlygoms užsienio turistų sumažėjo (2020 m. jų nakvynių skaičius sumažėjo 42 proc. mažiau nei 2019 m., o 2021 m. – net 44 proc. mažiau), apgyvendinimo įstaigų užimtumas 2021 m. buvo daugiau kaip 2,5 karto mažesnis, todėl sezono metu šie paslaugų teikėjų pajamos buvo mažesnės negalėjo užsidirbti visiems metams į priekį. Tokiu būdu jie atsidūrė nelygiavertėje padėtyje su neklasifikuojamųjų apgyvendinimo paslaugų teikėjais, kurių daugumą sudaro kaimo turizmo sodybos ir trumpam laikui nuomojami privatūs apartamentai. Viena, šių objektų išlaikymo kaštai yra žemesni ir jie, priešingai nei viešbučių atveju, didele dalimi gali būti nefiksuojami, jei jais nėra naudojamas. Antra, didelė dalis tokių objektų rinkoje lengviau prisiderinti prie rinkos poreikių ir vietoje apgyvendinimo paslaugų pasiūlyti ilgalaikės nuomos paslaugas laisvai migruoja tarp trumpalaikės nuomos (paslaugos teikiamos turistams) ir ilgalaikės nuomos modelio. Viešbučių, svečių namų, motelių atveju tai ne visada įmanoma arba reikalauja labai didelių investicijų.

Klasifikuojamoms apgyvendinimo paslaugoms – viešbučiams, moteliams, svečių namams – yra keliami specifiniai įrengimo, ploto, išplanavimo, atmosferos, komforto, teikiamų paslaugų reikalavimai, kurie padidina šių paslaugų teikimo sąnaudas. Didelės viešosios erdvės, kitas nenaudingas plotas taip pat turi būti šildomas, apšviestas, o tai vėlgi didina komunalinių paslaugų sąskaitas.

Taip pat, klasifikuojamosios apgyvendinimo paslaugos daugiausiai naudojasi užsienio turistams, kurie šalies ekonomiką papildo savo išlaidomis, todėl valstybei tai ekonomiškai vertingesnė veikla; be to, jiems galioja įvairios su statistikos pateikimu, paslaugų kokybės lygio užtikrinimu galiojančios prievolės, todėl turi galioti ir aukštesnio lygio valstybės apsauga.

Atvykstamojo turizmo veikla užsiimančios ūkio subjektai nekonkuruoja su vietinio ir išvykstamojo turizmo veikla užsiimančiais ūkio subjektais, kadangi jų paslaugos skirtos iš užsienio atvykstantiems turistams rinka nėra Lietuvos Respublika – jie veikia vienoje ar kelyje pasirinktose užsienio šalyse. Projektu siekiama padidinti į Lietuvą atvykstančių užsienio turistų, kurie čia atvykę naudotųsi turizmo paslaugomis ir prisidėtų prie teigiamo turizmo sektoriaus eksporto-importo saldo (užsieniečiams parduodami kelionių paslaugos yra priskiriamas paslaugų eksportui).

Be to, 2021 m. buvo skirtos valstybės lėšos rinkodaros, infrastruktūros projektams, nukreiptiems į vietinį turizmą, kuris Lietuvoje išlaiko ikipandeminį lygį. Tuo tarpu išvykstantis turizmas, nors iš pradžių taip pat fiksavęs aukštus kritimo rodiklius, nuo 2021 m. vasaros ėmė atsigausti ir, tikimasi, pasieks prieškrizinį lygį jau šių metų pirmoje pusėje. Todėl atvykstantis turizmas tampa nekonkurencinga veikla palyginti su vietiniu ir išvykstančiuoju, ekonominė grąža tikėtina tik metų pabaigoje, jei Lietuva taps konkurencinga turizmo kryptimi ypač išaugusioje konkurencijoje dėl kiekvieno užsienio turistų.

Poveikis
administracinei naštai

Subjektams, pageidaujantiems gauti kompensaciją / subsidiją pagal tvarkos aprašą, tenkanti administracinė našta – dokumentų rengimas, paraiškų teikimas, papildomos prašomos informacijos pateikimas priemonės administratoriui.

Kita svarbi informacija

Paraiškas vertins ir kompensacijas teiks UAB „Investicijų ir verslo garantijos“.

Informacija apie asmenį ir instituciją, atsakingą už poveikio vertinimą

| | |
|--|---|
| Vardas ir pavardė | Marius Gorochovskis |
| Pareigos | vyr. specialistas |
| Institucija (padalinys) | Turizmo politikos skyriaus |
| Telefono numeris ir elektroninio pašto adresas | +370 659 21 821 m.gorochovskis@eimin.lt |
